



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ



ΟΙ ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΝΟΜΟΙ

1989 ΜΕΧΡΙ (No 2) 2000

Καταγγελία και αίτημα για λήψη προσωρινών μέτρων εκ μέρους των εταιρειών
Christis Dairies Public Limited και Charalambides Dairies Public Company Limited
αναφορικά με τον Παγκύπριο Οργανισμό Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ,
την Lanitis Bros Limited και την Pittas Dairy Industries Limited

Αρ. Φακ: 11.17.007.34

Ενώπιον: Γιώργου Ον. Χριστοφίδη - Πρόεδρος
Κωστή Ευσταθίου - Μέλος
Λεόντιου Περικλέους - Μέλος

ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ

ΣΤΟ ΑΙΤΗΜΑ ΓΙΑ ΛΗΨΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

Αναφορικά με τους περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους 1989 μέχρι (αρ. 2) 2000, και

Αναφορικά με το αίτημα στα πλαίσια της πιο πάνω καταγγελίας για λήψη προσωρινών μέτρων

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού ομόφωνα αποφάσισε τα ακόλουθα:

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1. Οι εταιρείες Christis Dairies Public Limited (στο εξής Christis) και Charalambides Dairies Public Company Limited (στο εξής Charalambides) με επιστολή ημερομηνίας 4/6/2007 προς την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής ΕΠΑ) καταχώρησαν καταγγελία συνοδευμένη από αίτηση για λήψη προσωρινών μέτρων βάσει του άρθρου 28 του Νόμου Περί Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής ο Νόμος) σχετικά με παράβαση των άρθρων 4 και 6 του Νόμου από μέρους του Παγκύπριου Οργανισμού Αγελαδοτρόφων Δημόσια Λτδ (στο εξής ΠΟΑ), της εταιρείας Lanitis Bros Limited (στο εξής Lanitis) και της εταιρείας Pittas Dairy Industries Limited (στο εξής Pittas).
2. Στις 5/6/2007, οι καταγγέλλουσες εταιρείες απέστειλαν προς την ΕΠΑ συμπληρωματική καταγγελία και στις 6/6/2007 σε συνεδρία της η Επιτροπή αποφάσισε όπως κληθούν τα μέρη ενώπιον της αναφορικά με την αίτηση για

λήψη προσωρινών μέτρων στις 8/6/2007 και έδωσε οδηγίες προς την Υπηρεσία της ΕΠΑ (στο εξής Υπηρεσία) για διεξαγωγή δέουσας έρευνας και ετοιμασία σχετικού σημειώματος.

3. Στις 8/6/2007 κατατέθηκε από τις καταγγέλλουσες εταιρείες συμπληρωματική έκθεση γεγονότων και εμφανίστηκαν ενώπιον της Επιτροπής όλα τα μέρη με τους δικηγόρους τους, αναλύθηκαν από τους καταγγέλλοντες οι θέσεις τους, καθορίστηκε η διαδικασία υποβολής των γραπτών θέσεων και δηλώσεων των καταγγελλομένων και απαντήσεων των καταγγελλόντων και ορίστηκε συνεδρία της Επιτροπής με την παρουσία των μερών στις 18/6/2007.
4. Στη Συνεδρία της Επιτροπής στις 18/6/2007, παρουσιάστηκαν όλα τα μέρη ενώπιον της και λόγω της αλλαγής της σύνθεσης της Επιτροπής εξαιτίας του κωλύματος μέλους της Επιτροπής που παρευρισκόταν στην διαδικασία της πρώτης συνεδρίας αποφασίσθηκε η ακροαματική διαδικασία να αρχίσει από την αρχή με την παράθεση των θέσεων των καταγγελλόντων. Κατά την εν λόγω συνεδρία δόθηκε η ευκαιρία σε όλα τα μέρη να τοποθετηθούν και να αγορεύσουν επί όλων των θεμάτων που αφορούν την αίτηση.
5. Στις 19/6/2007, η Επιτροπή συνήλθε και στη βάση των όσων είχε ενώπιον της και των γραπτών θέσεων των μερών και των τελικών αγορεύσεων τους κατέληξε ομόφωνα στην παρούσα απόφαση.

ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

Καταγγέλλοντες

Christis Dairies Public Limited

1. Η εταιρεία Christis είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης εγγεγραμμένη στην Κύπρο με τους μετοχικούς τίτλους εισηγμένους στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου και ανήκει κατά ποσοστό 51% στην εταιρεία VIVARTIA ABEE της Ελλάδος.
2. Οι δραστηριότητες της Christis περιλαμβάνουν την παραγωγή και εμπορία φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος ως επίσης και την παραγωγή και εμπορία γαλακτοκομικών προϊόντων όπως τυριά, χαλούμι και γιαούρτια. Στις συγκεκριμένες αγορές, η Christis κατέχει τα ακόλουθα μερίδια αγοράς: (α) περίπου 25% της αγοράς του φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος στην Κύπρο, (β) περίπου 30% της αγοράς στο γιαούρτι στην Κύπρο και (γ) περίπου 16% της αγοράς στο χαλούμι στην Κύπρο.
3. Η εταιρεία για σκοπούς των εργασιών της δεν κατείχε δικές της μονάδες παραγωγής φρέσκου αγελαδινού γάλακτος αλλά προμηθευόταν αυτό από την παραγόμενη ποσότητα, η οποία διατίθεται μέσω του ΠΟΑ προς τις τρεις εταιρείες Christis, Lanitis και Pittas και του οποίου η διαθέσιμη ποσότητα ανερχόταν στα 100 εκατομμύρια λίτρα περίπου ετησίως.
4. Η συνολική παραγόμενη ποσότητα φρέσκου αγελαδινού γάλακτος στην Κύπρο είναι ελεγχόμενη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η επιτρεπόμενη ποσόστωση ανέρχεται στα 140 περίπου εκατομμύρια λίτρα το χρόνο.
5. Η Christis υπέγραφε περιοδικά συμβάσεις προμήθειας του φρέσκου γάλακτος με τον ΠΟΑ στις οποίες καθοριζόταν η τιμή πώλησης ανά λίτρο και η συνολική ετήσια

ποσότητα κυμαινόταν σε περίπου 76 έως 80 τόνους τη μέρα παραλαβής φρέσκου αγελαδινού γάλακτος.

Charalambides Dairies Public Company Limited

1. Η εταιρεία Charalambides είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης εγγεγραμμένη στην Κύπρο και θυγατρική της εταιρείας VIVARTIA ABEE της Ελλάδος ως και η εταιρεία Christis.
2. Η Charalambides ασχολείται κυρίως με την παραγωγή και εμπορία φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος και κατέχει το 38% περίπου της αγοράς στην Κύπρο
3. Η εταιρεία Charalambides για την προμήθεια του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος έχει υπογράψει συμβόλαια αποκλειστικής διάθεσης της παραγωγής 35 περίπου ανεξάρτητων αγελαδοτρόφων, οι οποίοι δεν μετέχουν στον ΠΟΑ και από τους οποίους προμηθεύεται περίπου 34 εκατομμύρια λίτρα ετησίως.

Καταγγελλόμενοι

Παγκύπριος Οργανισμός Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ

1. Ο ΠΟΑ είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης εγγεγραμμένη στην Κύπρο του οποίου οι μέτοχοι είναι όλοι παραγωγοί/αγελαδοτρόφοι. Ο ΠΟΑ διαχειρίζεται την παραγωγή και διάθεση του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος που παράγουν οι μέτοχοι του και που ανέρχεται στα 100 εκατομμύρια λίτρα περίπου το χρόνο. Με βάση την επιτρεπτή ποσόστωση για το φρέσκο γάλα στην Κύπρο που ανέρχεται σε 140 εκατομμύρια λίτρα το έτος, ο ΠΟΑ διαχειρίζεται περίπου του 70% της κυπριακής παραγωγής φρέσκου αγελαδινού γάλακτος.
2. Ο ΠΟΑ έχει από της ιδρύσεως του αναλάβει και διεξάγει την εκ μέρους των παραγωγών/αγελαδοτρόφων μετόχων του συλλογική διαπραγμάτευση της τιμής και των όρων διάθεσης προς τις γαλακτοβιομηχανίες του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος στην Κυπριακή αγορά.

Lanitis Bros Limited

1. Η εταιρεία Lanitis είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης εγγεγραμμένη στην Κύπρο, η οποία είχε εισαχθεί στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου και από το 2006 έχει εξαγοραστεί με δημόσια πρόταση και χρηματιστηριακές συναλλαγές από την 3 E (Cyrgus) Ltd το 95.43% του εκδομένου μετοχικού κεφαλαίου της.
2. Στις 13 Απριλίου 2006, το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου ενέκρινε τη διαγραφή των μετοχών της Εταιρείας από το Χρηματιστήριο
3. Η εταιρεία ασχολείται μεταξύ άλλων με την παραγωγή και εμπορία φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος και κατέχει περίπου το 37% της αγοράς στην Κύπρο.
4. Η Lanitis είναι η μία από τις τρεις εταιρείες, που έχουν συμβληθεί με τον ΠΟΑ στην προμήθεια φρέσκου αγελαδινού γάλακτος.

Pittas Dairy Industries Limited

1. Η εταιρεία Pittas είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, ασχολείται με την παραγωγή και εμπορία τυροκομικών προϊόντων και γιαουρτιού και κατέχει μερίδιο αγοράς περίπου 18% στην αγορά στο γιαούρτι και περίπου 35% στην αγορά στο χαλούμι.

2. Η εταιρεία είναι μία από τις τρεις εταιρείες, η οποία έχει συμβληθεί με τον ΠΟΑ για την προμήθεια από αυτόν φρέσκου αγελαδινού γάλακτος.

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑΣ

Με βάση το περιεχόμενο της καταγγελίας, η Επιτροπή καταγράφει τα ακόλουθα,

1. Η εταιρεία Christis μαζί με τις άλλες γαλακτοβιομηχανίες πλην της εταιρείας Charalambides υπέγραφε συμβάσεις με τον ΠΟΑ για τη διάθεση του αγελαδινού γάλακτος των οποίων η διάρκεια κυμαινόταν περί του ενός έτους, καθοριζόταν η τιμή αγοράς ανά λίτρο και η ποσότητα την οποία θα παραλάμβανε ανά έτος η εταιρεία.
2. Σε τηλεφωνική επικοινωνία που είχε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του ΠΟΑ κ. Ευαγγέλου με τον κ. Καμπανελλά Εκτελεστικό Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου της Christis του γνωστοποιήθηκε ότι, η τιμή του φρέσκου γάλακτος θα αυξανόταν κατά 2 σεντς το λίτρο
3. Σε συνάντηση των δύο έγινε εισήγηση από τον κ. Καμπανελλά όπως η υφιστάμενη τιμή του φρέσκου γάλακτος αυξηθεί κατά 1 σεντς από την 1.6.2007 και περαιτέρω αυξηθεί κατά ακόμη 1 σεντ από την 1.1.2008.
4. Στις 31.5.2007 απεστάλη επιστολή από τον ΠΟΑ στην Christis στην οποία αναφέρεται ότι, η Christis εξέφρασε τη θέση ότι δεν επιθυμούσε να αγοράσει γάλα από τον ΠΟΑ στην τιμή που θα επωλείτο και ότι οι ανάγκες αυτής εξυπηρετούνται από άλλους προμηθευτές της Charalambides.
5. Στη συνέχεια πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις και στάλθηκαν επιστολές ώστε να εξευρεθεί λύση και να συνεχίσει να προμηθεύεται γάλα η Christis από τον ΠΟΑ ενώ συγχρόνως ο ΠΟΑ με επιστολή του ενημερώνει την Christis ότι συμφώνησε με τις υπόλοιπες γαλακτοβιομηχανίες την από 1.6.2007 μέχρι 31.12.2007 αύξηση της τιμής κατά 1 σεντ το λίτρο και από 1.1.2008 μέχρι 30.6.2008 περαιτέρω αύξηση κατά 1 σεντ το λίτρο και από 1.7.2008 μέχρι 30.6.2009 περαιτέρω αύξηση κατά 1 σεντ το λίτρο και ότι με τις συμφωνίες που έχει συνάψει με τις υπόλοιπες γαλακτοβιομηχανίες ο ΠΟΑ έχει διαθέσει όλη την παραγωγή γάλακτος που ελέγχει πλην ποσότητας 10 τόνων περίπου ημερησίως.
6. Ο Πρόεδρος του ΠΟΑ στη συνέχεια ανέφερε στον κ. Καμπανελλά ότι για να μπορέσουν να συναντηθούν και να συζητηθεί το θέμα θα πρέπει να αποδεχθεί να παραλάβει τους 10 τόνους ημερησίως οι οποίοι αντιστοιχούν περίπου στο 1/8 της ποσότητας που προμηθευόταν η Christis .
7. Σε συνάντηση που πραγματοποιήθηκε στα γραφεία του ΠΟΑ προς εξεύρεση λύσης την 1.6.2007, ο Πρόεδρος του ΠΟΑ ανέφερε ότι επρόκειτο για παρεξήγηση καθώς δεν είχε τηλεφωνήσει η εταιρεία Christis για το θέμα της προμήθειας και επομένως φοβήθηκαν ότι θα παρέμενε αδιάθετο γάλα και καταληκτικά σημείωσε ότι οι νέες συμβάσεις με την Lanitis και την Pittas έχουν υπογραφεί και έχουν λάβει επιπλέον 35 και 25 τόνους αντίστοιχα γάλακτος ημερησίως και παρόλο ότι επιθυμεί όπως επιλυθεί το θέμα πλην όμως δεν επιθυμούν να τροποποιήσουν τις νέες συμβάσεις μονομερώς αλλάζοντας τις ποσότητες γάλακτος με τις οποίες δεσμεύτηκαν οι άλλες εταιρείες.
8. Στις 3 Ιουνίου 2007, ο Πρόεδρος του ΠΟΑ σε τηλεφωνική επικοινωνία του με τον κ. Καμπανελλά ανέφερε ότι, η Pittas μπορεί να είχε πλεόνασμα γάλακτος και ότι αυτή δεν θα είχε πρόβλημα να προμηθεύσει την Christis προσωρινά. Όμως ο ίδιος ανέφερε ότι δήλωσε στην Pittas την αντίθεση του σε τέτοια εξέλιξη διότι θα

παραβιαζόταν η νέα σύμβαση με τον ΠΟΑ και θα δημιουργούσε δυσκολίες και με την Lanitis.

9. Η Lanitis από τον Νοέμβριο του 2006 είχε πλεόνασμα γάλακτος το οποίο πωλούσε στην Pittas και σε άλλους τυροκόμους.
10. Ο ΠΟΑ κατέχει δεσπόμενη θέση στην παραγωγή και διάθεση φρέσκου αγελαδινού γάλακτος στην Κυπριακή αγορά και η Christis βρίσκεται σε σχέση οικονομικής εξάρτησης με τον ΠΟΑ εφόσον ήταν ο αποκλειστικός της προμηθευτής και δεν διαθέτει ισοδύναμη εναλλακτική λύση.
11. Ο ΠΟΑ διέκοψε τις εμπορικές σχέσεις του με την Christis και/ή αρνήθηκε να υπογράψει επέκταση υφιστάμενης σύμβασης προμήθειας χωρίς οποιαδήποτε προειδοποίηση.
12. Ο ΠΟΑ συνέπραξε με την Pittas και την Lanitis με αποτέλεσμα την εξουδετέρωση της ανταγωνιστικής τους εταιρείας Christis και τη νόθευση του ανταγωνισμού σε σχέση με την Charalambides.
13. Η σύμπραξη του ΠΟΑ και της Pittas και της Lanitis συνίστατο στη μη υπογραφή σύμβασης με την Christis, στην υπογραφή νέων συμβάσεων μεταξύ των, στον καθορισμό των τιμών του φρέσκου γάλακτος, στον περιορισμό και έλεγχο της παραγωγής και διάθεσης φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος, στον περιορισμό και έλεγχο της παραγωγής και διάθεσης γιαουρτιού, στον περιορισμό και έλεγχο της παραγωγής και διάθεσης χαλλουμιού και άλλων τυροκομικών προϊόντων και στην κατανομή των αγορών και των πηγών της προμήθειας μεταξύ τους.
14. Ως αποτέλεσμα της ισχυριζόμενης παράβασης, η Christis υπολείπεται λόγω έλλειψης πρώτης ύλης, έχει παύσει να είναι ανταγωνιστική των υπολοίπων γαλακτοβιομηχανιών, που έχουν αποκτήσει δεσπόμενη θέση στην αγορά - οι άλλες δύο ανταγωνιστικές εταιρείες - και εάν συνεχιστεί η μη προμήθεια της πρώτης ύλης, η Christis θα αναστείλει τις εργασίες της, θα αναγκαστεί να απολύσει προσωπικό και δεν θα ικανοποιεί τις παραγγελίες της στο εξωτερικό.
15. Για αντιμετώπιση του προβλήματος που δημιουργήθηκε γίνεται εισαγωγή από την Ελλάδα με βυτιοφόρα με πλοία σε δοκιμαστικό επίπεδο αλλά δεν είναι βιώσιμη μακροπρόθεσμα αυτή η εισαγωγή. Τα έξοδα είναι περισσότερα, τα οποία είναι έξοδα μεταφοράς, διαχείρισης. Επιπλέον δεν υπάρχει γάλα διαθέσιμο στην Ελλάδα για να ικανοποιήσει τις ανάγκες της Christis.

Αίτηση για λήψη προσωρινών μέτρων

Σύμφωνα με την αίτηση για λήψη προσωρινών μέτρων ζητούνται από την ΕΠΑ τα ακόλουθα:

- Διαταγή της ΕΠΑ για αναστολή της ισχύος και/ή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ του ΠΟΑ και της εταιρείας Pittas για την προμήθεια φρέσκου αγελαδινού γάλακτος κατά το μέτρο που οι ποσότητες που προβλέπει η εν λόγω συμφωνία υπερβαίνει τις ποσότητες που προμηθευόταν με βάση την προηγούμενη συμφωνία που ίσχυε μέχρι την 31^η Μαΐου 2007.
- Διαταγή της ΕΠΑ για αναστολή της ισχύος και/ή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ του ΠΟΑ και της εταιρείας Lanitis για την προμήθεια φρέσκου αγελαδινού γάλακτος κατά το μέτρο που οι ποσότητες που προβλέπει η εν λόγω συμφωνία

υπερβαίνει τις ποσότητες που προμηθευόταν με βάση την προηγούμενη συμφωνία που ίσχυε μέχρι την 31^η Μαΐου 2007.

- Διαταγή της ΕΠΑ που να διατάσσει τον ΠΟΑ να προμηθεύει με φρέσκο αγελαδινό γάλα τις εταιρείες Christis, Pittas και Lanitis με βάση τις συμφωνίες που είχε ο ΠΟΑ μέχρι την 31^η Μαΐου 2007 με αυτές.

ΘΕΣΕΙΣ ΜΕΡΩΝ

Ο δικηγόρος της Pittas στην γραπτή του αγόρευση ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το άρθρο 4 του Νόμου θα πρέπει να αναγιγνώσκεται με το άρθρο 23 του Συντάγματος το οποίο κατοχυρώνει την ελευθερία των συμβάσεων και το άρθρο 25 που κατοχυρώνει την ελεύθερη άσκηση επαγγέλματος.
2. Αυτό που συνέβη στην παρούσα περίπτωση είναι ότι, η Christis με την ενίσχυση της καταχρηστικής ισχύος που της παρείχε ο Όμιλος VIVARTIA στην Κυπριακή αγορά επιχείρησε να επιβάλει τις δικές της τιμολογιακές επιλογές και απέτυχε.
3. Δεν έχει αποδειχθεί ούτε εναρμονισμένη πρακτική αλλά ούτε περιορισμός του ανταγωνισμού.
4. Αναφορικά με τα ασφαλιστικά μέτρα δεν υπάρχει καμία μαρτυρία σύμπραξης, η ανεπανάρθωτη βλάβη δεν έχει αποδειχθεί και η Christis έχει πρόσβαση στις ποσότητες γάλακτος της εταιρείας Charalambides και αυτά αποδεικνύουν ότι δεν έχει υποστεί βλάβη.
5. Η Christis θεωρεί ότι έχει «ιδιόκτητα» μερίδια τα οποία πρέπει να διατηρήσει και με παγιωμένα ποσοστά κέρδους και αυτό δεν συνιστά ικανό λόγο που να δικαιολογεί τα ασφαλιστικά μέτρα.
6. Το δημόσιο συμφέρον δεν έχει υποστεί βλάβη από πιθανές αυξομειώσεις μεριδίων μεταξύ ανταγωνιστών, αντιθέτως αυτές οι αυξομειώσεις τείνουν μακροπρόθεσμα να προστατεύουν τον καταναλωτή.
7. Αν εκδοθούν ασφαλιστικά μέτρα θα είναι μεγάλη ζημία για την Pittas διότι θα ανατρέψει τους σχεδιασμούς της και θα της στερήσει απαραίτητες ποσότητες γάλακτος.
8. Σύμφωνα με τα στοιχεία, η Christis και η VIVARTIA έχουν δεσπίζουσα θέση στην αγορά και ο Όμιλος επιχείρησε να ελέγξει τις επηρεαζόμενες αγορές ή να εκμεταλλευθεί τη δεσπίζουσα θέση που κατέχει.

Στην Ένορκη Δήλωση του κ. Άθου Πήττα εκ μέρους της εταιρείας Pittas αναφέρονται μεταξύ άλλων τα πιο κάτω:

1. Ο κ. Πήττας διαφωνεί με πολλά από τα γεγονότα που αναφέρονται στην καταγγελία και ιδιαίτερα σε σχέση με τα μερίδια αγοράς.
2. Οι όροι που αναφέρονται στις συμφωνίες των άλλων εταιρειών με τον ΠΟΑ που αναφέρονται στο μνημόνιο δεν εφαρμόζονται στην συνεργασία Pittas με ΠΟΑ.
3. Η Christis εφόσον δεν ασχολείται μόνο με την παστερίωση μπορεί να συμπληρώσει μέρος των αναγκών της με αιγοπρόβειο γάλα.

4. Αμφισβητείται η ανάγκη της Pittas σε αγελαδινό γάλα ενώ το αίτημα της για αυξημένες ποσότητες εκκρεμεί στον ΠΟΑ από το 2004 και το θέμα είχε προκύψει και ενώπιον της ΕΠΑ.
 5. Οι παραλαβές της Pittas σε αγελαδινό γάλα ήταν για το έτος 2005-2006 49.330 ημερησίως και για το 2006-2007 49,849. Οι ημερήσιες παραλαβές είχαν μειωθεί δραστικά μετά τη μεταφορά της διακίνησης από τον Οργανισμό Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας και την ανάληψη της από τον ΠΟΑ.
 6. Οι συμφωνίες εξαγωγής χαλουμιού έχουν αυξηθεί κατά 30% και απαιτείται αυξημένες ποσότητες σε αγελαδινό γάλα.
 7. Αναφέρεται στην καταγγελία ότι, η Pittas αγόρασε γάλα από την Lanitis, αυτό έγινε μόνο τον Φεβρουάριο και Μάρτιο 2007 και καταδεικνύει τις μεγάλες ανάγκες της εταιρείας. Γάλα αγόραζε η εν λόγω εταιρεία και από την Charalambides από τον Νοέμβριο 2006 μέχρι και τον Απρίλιο 2007 και από όπου έβρισκε.
 8. Τα γεγονότα που εκτυλίχθηκαν προς την υπογραφή της νέας συμφωνίας είναι ότι ο ΠΟΑ ενημέρωσε για τις προθέσεις του για αύξηση της τιμής στις 17.5.2007 και εξέφρασε την πρόθεση του να αυξήσει κατά 2 σεντ το λίτρο από 1.6.2007. Σε διάφορες επαφές διαμορφώθηκε η τιμή στο 1 σεντ το λίτρο από 1.6.2007 και πλέον 1 σεντ από 1.1.2008 και πλέον από 1.8.2008 έως 30.6.2009. Οι τελικές συμφωνίες υπογράφηκαν στις 31.5.2007.
 9. Ενημερώθηκε ο Σύνδεσμος Τυροκόμων για τις αυξήσεις για να έρθουν σε επαφή και με τον ΠΟΑ για τις συμφωνίες τους.
 10. Ο εκπρόσωπος της Christis δεν παρευρέθη στη συνεδρία αλλά ενημερώθηκε ο κ. Καμπανελλάς και του επισημάνθηκε να επικοινωνήσει μαζί τους για τις συμφωνίες.
 11. Η Pittas δεν ευθύνεται για την τροπή των πραγμάτων και δεν έχει αποκτήσει δεσπόζουσα θέση στην αγορά χαλουμιού.
 12. Ο καταγγέλλων δεν έχει αποδείξει ικανοποιητικά την ύπαρξη ανεπαρκούς ζήτησης ή οικονομικής βλάβης. Αντίθετα η Pittas θα υποστεί ανεπαρκώς οικονομική βλάβη διότι έχει αναλάβει συμβόλαια.
- Ο δικηγόρος της Lanitis στην γραπτή του αγόρευση ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:
1. Η καταγγελία είναι αβάσιμη, δεν υπάρχει μαρτυρία και αυτή αποτελεί επέμβαση στην ελευθερία των συμβάσεων που κατοχυρώνεται στο άρθρο 23 του Συντάγματος.
 2. Η VIVARTIA Κύπρου κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά του φρέσκου παστεριωμένου γάλακτος επομένως ο ισχυρισμός ότι τυχόν περιορισμός του μεριδίου της Christis θα οδηγήσει στην παραμονή μόνο δύο ανταγωνιστών στην αγορά είναι ανακριβής.
 3. Η VIVARTIA Κύπρου έχει αποκλειστική πρόσβαση σε 34 εκατομ. Λίτρα ή περίπου το 25% της παραγωγής φρέσκου αγελαδινού γάλακτος στην Κύπρο μέσω συμφωνιών με ανεξάρτητους παραγωγούς και περιορίζει τους ανταγωνιστές της. Επομένως δεν είναι θύμα κακόπιστων ανταγωνιστών.
 4. Η αίτηση προσωρινών μέτρων καταδεικνύει την ύπαρξη μίας εμπορικής διαφοράς μεταξύ της καταγγέλλουσας και του ΠΟΑ. Η διαφορά αυτή δεν αφορά την Lanitis και ούτε νοείται επίκληση των κανόνων ανταγωνισμού.
 5. Καμία σύμπραξη ή συμφωνία ή εναρμονισμένη πρακτική υπάρχει ούτε κανένας σκοπός ή αποτέλεσμα περιορισμού του ανταγωνισμού με θύμα την επιχείρηση με

την δεσπόζουσα θέση στην αγορά. Η VIVARTIA Κύπρου δεν έχει προσεγγίσει την πλήρωση του βάρους απόδειξης της για την περιοριστική του ανταγωνισμού σύμπραξη.

6. Οι προϋποθέσεις για ασφαλιστικά μέτρα προϋποθέτουν κίνδυνο βλάβης του ανταγωνισμού ως θεσμού και όχι των ανταγωνιστών ως προσώπων. Απαιτείται η ύπαρξη εκ πρώτης όψεως υπόθεσης υπέρ του αιτούντος και καμία μαρτυρία σύμπραξης δεν προκύπτει και ανεπανόρθωτη βλάβη του δημοσίου συμφέροντος ή του αιτούντος.
7. Πρέπει να απειλείται άμεση, μη αναστρέψιμη και ανεπανόρθωτη βλάβη στο δημόσιο συμφέρον ή στον αιτούντα ο οποίος στερείται πρόσκαιρων εναλλακτικών δυνατοτήτων.
8. Απαιτείται η στάθμιση των συμφερόντων όλων των εμπλεκόμενων μερών και του οικονομικού αντίκτυπου που μπορεί να έχει στα εμπλεκόμενα μέρη δεδομένης της θέσης τους στην αγορά.
9. Η καταγγελία δεν περιέχει καμία απόδειξη που να στοιχειοθετούν οποιαδήποτε μορφής συμφωνία, σύμπραξη μεταξύ της Lanitis και των Pittas ΠΟΑ ή των άλλων πελατών του ΠΟΑ.
10. Στηρίζεται αποκλειστικά στο ότι, η Lanitis ανανέωσε της σύμβαση της με τον ΠΟΑ όπως έπραξαν και άλλοι πελάτες του ΠΟΑ και κατηγορεί την Lanitis εικάζοντας ότι η αύξηση της ζήτησης συγκριτικά με περσινά δεδομένα από τη Lanitis αποσκοπούσε στην αποτυχία των διαπραγματεύσεων της με τον ΠΟΑ.
11. Η αύξηση κατά 27 τόνους την ημέρα που παρήγγειλε η Lanitis είναι εύλογη αντανakλώντας τις προβλέψεις της για την πορεία πωλήσεων και τις επενδύσεις σε νέα παραγωγή που θα εγκατασταθεί το φθινόπωρο
12. Η VIVARTIA θα διατηρήσει πανίσχυρο μερίδιο αγοράς γιατί έχει πρόσβαση στους αποκλειστικούς προμηθευτές της στην Κύπρο, δύναται να λαμβάνει μειωμένη ποσότητα φρέσκου γάλακτος και ήδη εισάγει φρέσκο γάλα από το εξωτερικό εκμεταλλεόμενη το εύρος του Ομίλου.
13. Δεν αποδεικνύεται επαρκώς η επαπειλούμενη σε βάρος της εταιρείας Christis ανεπανόρθωτη οικονομική βλάβη και σε καμία περίπτωση αυτή θα υποστεί ανεπανόρθωτη οικονομική βλάβη ακόμα και αν οι εναλλακτικές λύσεις που έχει οδηγήσουν σε αύξηση του κόστους παραγωγής.
14. Η Lanitis ενδέχεται να υποστεί οικονομική βλάβη από την απώλεια πωλήσεων κατά τη διάρκεια της πιο σημαντικής περιόδου και συγκεκριμένα αυτής του καλοκαιριού λόγω στέρησης φρέσκου γάλακτος.

Στην Ένορκη Δήλωση του κου Μιχάλη Σπανού εκ μέρους της εταιρείας Lanitis αναφέρονται μεταξύ άλλων τα πιο κάτω:

1. Αρνείται τους ισχυρισμούς της Christis. Η Lanitis υπέγραψε τη σύμβαση με τον ΠΟΑ στις 31.5.2007 με τους όρους του κειμένου μετά από ελεύθερες διαπραγματεύσεις με τον ΠΟΑ.
2. Κατά τις διαπραγματεύσεις, η Lanitis δήλωσε την πρόθεση της για μεγαλύτερες ποσότητες γάλακτος για να αυξήσει το μερίδιο της στην αγορά και για να αντιμετωπίσει τις αυξημένες ανάγκες λόγω της προγραμματισμένης επένδυσης

ύψους 7.900.000 Ευρώ σε γραμμή παραγωγής προϊόντων με την ασεπτική μέθοδο που έχουν βάση το φρέσκο αγελαδινό γάλα.

3. Ο ισχυρισμός ότι η Lanitis έχει συμπράξει με τον ΠΟΑ και την Pittas για να δεσμεύσουν ποσότητες γάλακτος με σκοπό να αναγκάζουν την Christis να φύγει από την αγορά είναι εξωφρενικός.
4. Η Lanitis δεν ενεργεί με βάση τις ανάγκες των ανταγωνιστών της αλλά με τα δικά της επιχειρησιακά σχέδια. Είχε συμβόλαιο για 30 εκ. λίτρα σε σύγκριση με 40 εκ. το χρόνο με το νέο συμβόλαιο.
5. Η ποσότητα αυτή είναι απόλυτα αναγκαία, αν και κάποιο πλεόνασμα θα υπάρχει μέχρι την πλήρη έναρξη της γραμμής παραγωγής, ήταν όμως αναγκασμένη να συμφωνήσει για την αγορά ολόκληρης της ποσότητας από τον Ιούνιο διότι δεν θα υπήρχε τέτοια δυνατότητα τον Οκτώβριο.
6. Εξάλλου η Charalambides έχει το 25% της όλης παραγωγής στην Κύπρο μέσω αποκλειστικών συμφωνιών με 35 παραγωγούς ενώ δεν έχει πρόσβαση η Lanitis.
7. Στις 2.6.2007 έγινε συνάντηση μαζί με τον κ. Μάριο Καμπανελλά κατά τη οποία ζήτησε από την εταιρεία Lanitis να διερευνηθεί αν μπορούσε να εξευρεθεί τρόπος παραχώρησης μέσω του ΠΟΑ ποσοτήτων γάλακτος προς την εταιρεία του. Σε απάντηση του αιτήματός του, η εταιρεία Lanitis του ανέφερε ότι δεν ήταν δυνατόν να αλλάξει το συμβόλαιο της αλλά μέχρι περίπου τον Οκτώβριο μπορούσαν να του διατεθούν κάποιες ποσότητες.
8. Ο ισχυρισμός για δεσπόζουσα θέση της Lanitis είναι ακατανόητος.

Ο δικηγόρος του ΠΟΑ στην γραπτή του αγόρευση ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Δεν υπάρχει επαρκής μαρτυρία από μέρους των καταγγελλόντων. Οι ισχυρισμοί στην Ένορκη Δήλωση είναι γενικοί και αόριστοι και δεν καλύπτουν την αναγκαιότητα παράθεσης ικανοποιητικής μαρτυρίας.
2. Τα προσωρινά μέτρα που διατάσσονται από την ΕΠΑ είναι προσωρινής και συντηρητικής φύσης και δεν υπερβαίνουν σε έκταση τα υπό τις περιστάσεις απολύτως αναγκαία.
3. Η θέση του ΠΟΑ είναι ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις για προσωρινά μέτρα για το λόγο ότι δεν υπάρχει ευλόγως ισχυρή εκ πρώτης όψεως υπόθεση παράβασης των άρθρων 4 και /ή 6, δεν υπάρχουν στοιχεία παράβασης παρά μόνο ισχυρισμοί ότι, ο ΠΟΑ συνέπραξε με την Lanitis και την Pittas για να μην υπογράψει σύμβαση η ΠΟΑ με την Christis και για να καθορίσουν τις τιμές του αγελαδινού γάλακτος, να περιορίζουν και να ελέγξουν την παραγωγή και διάθεση του.
4. Αναφορικά με τους ισχυρισμούς ότι, ο ΠΟΑ καθορίζει τιμές και αυτό είναι κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης και ότι, θέτει περιορισμούς στην εκμετάλλευση γάλακτος στο συμβόλαιο τους και ότι, τα συμβόλαια λήγουν κατά την περίοδο που υπάρχει υψηλότερη ζήτηση προς εκμετάλλευση της περιόδου, η απάντηση είναι ότι, ο ΠΟΑ δεν έχει κανένα συμφέρον στο να υπάρχει μειωμένος αριθμός αγοραστών και ουδέποτε διέκοψε τις σχέσεις του με την Christis αλλά άρχισε και τις διαδικασίες των διαπραγματεύσεων και τρίτο, δεν υπάρχει σχέση εξάρτησης με αυτήν από τον ΠΟΑ λόγω της συγκέντρωσης της Christis με την Charalambides.

5. Ο ΠΟΑ είχε συγκεκριμένες ποσότητες γάλακτος προς πώληση και όταν η Christis ανέφερε ότι δεν θα έπαιρνε από αυτόν, ο ΠΟΑ φρόντισε να διατεθεί σε άλλους που το ζήτησαν. Ουδέποτε συνέπραξε για να αποκλείσει την Christis.
6. Η Christis προσπάθησε να διαστρεβλώσει τον ανταγωνισμό πιέζοντας τον ΠΟΑ να της πωλήσει σε χαμηλότερες τιμές από ότι στις άλλες βιομηχανίες.
7. Ο όρος στο συμβόλαιο για αποκλειστική ή ίδια χρήση και γραπτή συγκατάθεση είχε ως σκοπό να μην μπορεί να «κλειδώνει» κάποιος αγοραστής ποσοστώσεις που δεν χρειαζόταν προς απόκλιση άλλων αγοραστών/ανταγωνιστών.
8. Ο ΠΟΑ έχει διαθέσει το αδιάθετο γάλα του και κατά τις διαπραγματεύσεις πρώτη επισκέφτηκε την Christis.
9. Πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι τα προσωρινά μέτρα οφείλουν να είναι προσωρινής και συντηρητικής φύσεως και να μην υπερβαίνουν σε έκταση τα υπό τις περιστάσεις απολύτως αναγκαία.
10. Οι καταγγέλλοντες έχουν εναλλακτική λύση σε σχέση με την προμήθεια αγελαδινού γάλακτος όπως αποδείχτηκε από την εισαγωγή που πραγματοποίησε η εν λόγω εταιρεία από την Ελλάδα.

Στην Ένορκη Δήλωση του κ. Σάββα Ευαγγέλου αναφέρονται μεταξύ άλλων τα πιο κάτω:

1. Η Ένορκη Δήλωση του κ. Καμπανελλά είναι αβάσιμη και διαστρεβλώνει τα πραγματικά περιστατικά.
2. Αρχές Μαΐου 2007 άρχισαν οι διαπραγματεύσεις με πρώτη την Christis και συνάντηση με τον κ. Καμπανελλά στις 17.5.2007 όπου συζητήθηκαν η αύξηση των 2 σεντ ανά λίτρο.
3. Η αύξηση όμως δεν έγινε αποδεκτή, με πλήρη αλαζονεία του κ. Καμπανελλά που πήγαζε από την συγκέντρωση της με την Charalambides μετέφερε ότι πέραν του 0.5 σεντ αύξηση δεν ήταν διατεθειμένη να προσφέρουν και ως μεγάλη γαλακτοβιομηχανία θα έπρεπε να τύχει καλύτερης τιμής από τις υπόλοιπες.
4. Οι θέσεις του κ. Καμπανελλά ήταν άκαμπτες και του απαντήθηκε ότι δεν θα τους παραδίδεται γάλα.
5. Μετά από διάφορες επαφές με άλλες γαλακτοβιομηχανίες δεν χρειάστηκε κόπος για να δεχτούν την αύξηση και τους προσφέρθηκαν περισσότερες ποσότητες, περίπου 27 τόνους ημερησίως στην Lanitis και 28 στην Pittas.
6. Παρέμειναν 10 τόνοι αδιάθετοι οι οποίοι θα εχύνοντο προς ζημία των παραγωγών αλλά μετά από προσπάθεια διατέθηκαν.
7. Οι συμφωνίες με τις άλλες εταιρείες καταρτίστηκαν μέχρι τις 31.5.2007 και εφαρμόστηκαν όλες από 1.6.2007.
8. Ο κ. Καμπανελλάς επικοινωνήσε με τον ΠΟΑ στις 31.5.2007 και ζήτησε γάλα αλλά είχε μείνει αδιάθετο μόνο 10 τόνοι, οι οποίοι του προσφέρθηκαν.
9. Δεν έγινε ουδέποτε εισήγηση από την Christis για αρχική αύξηση στο 1 σεντ αλλά στο ½ σεντ.
10. Είναι ψευδής ο ισχυρισμός για παρεξήγηση.

11. Τον ΠΟΑ τον ενδιαφέρει να πωλεί όλες τις ποσότητες του γάλακτος χωρίς διακρίσεις. Η άτυχη εξέλιξη με την Christis οφείλεται καθαρά σε διαπραγματευτική τακτική που εφάρμοσε αυτή με σκοπό τον στραγγαλισμό των παραγωγών. Ο ΠΟΑ δεν θέλει ούτε μπορεί α ρυθμίσει τους κανόνες της αγοράς του γάλακτος.
12. Ο Διευθυντής της Charalambides ανέφερε ότι το περσινό έτος υπέστη ζημιές η εταιρεία ΑΚ400.000 από την αδυναμία της να διαθέσει όλες τις ποσότητες γάλακτος που είχε.
13. Για αυτό το λόγο στις συμβάσεις υπάρχει όρος ότι η αγορά των συγκεκριμένων όγκων γάλακτος γίνεται «για ιδίαν χρήσιν».
14. Η Christis αυτή τη στιγμή παίρνει 10 τόνους γάλακτος από τον ΠΟΑ και έχει τη δυνατότητα να παίρνει 10-20 τόνους από την Charalambides και έχει τη δυνατότητα χρήσης σκόνης στην παραγωγή τυριών και αιγοπρόβειου γάλακτος για παραγωγή χαλουμιών.
15. Ακόμα και μετά την 31.5.2007 με τις μειωμένες ποσότητες της Christis, ο όμιλος συνεχίζει να κατέχει δεσπόζουσα θέση.
16. Δεν στοιχειοθετούνται οι προϋποθέσεις για έκδοση του αιτούμενου διατάγματος.

Οι δικηγόροι των καταγγελλουσών εταιρειών κατά τη διάρκεια των ακροάσεων ενώπιον της Επιτροπής επανέλαβαν όσα ανέφεραν στην καταγγελία τους, στην συμπληρωματική καταγγελία και στη συμπληρωματική έκθεση γεγονότων -η οποία κατατέθηκε κατά την Συνεδρία της Επιτροπής στις 8 Ιουνίου 2007 προς διόρθωση και διευκρίνιση του κειμένου της καταγγελίας- που υπεβλήθη από την εταιρεία στην ΕΠΑ προσθέτοντας τα ακόλουθα μεταξύ άλλων στο περίγραμμα της απαντητικής αγόρευσης:

1. Αναφορικά με την παραβίαση του άρθρου 4, είναι η προσπάθεια ο αποκλεισμός της Christis από την αγορά.
2. Όπως φαίνεται από τη μαρτυρία οι ανάγκες της Lanitis δεν δικαιολογούν τις αυξημένες ποσότητες 4σ4 που πήραν και αφαιρέθηκαν από την Christis.
3. Ο ΠΟΑ κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά με μερίδιο 75%.
4. Ο ΠΟΑ στην ουσία έχει μειώσει την προσφορά γάλακτος από 75 τόνους ημερησίως προς την Christis σε μόνο 10 προφασιζόμενος ότι δεν υπήρχε λόγος επικοινωνίας με την Christis μετά τις 17 Μαΐου 2007. Λόγω της σχέσης οικονομικής εξάρτησης από τον ΠΟΑ η πράξη από μόνη της συνιστά καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας του θέσης.
5. Ο ΠΟΑ είναι ο ρυθμιστής στην αγορά λόγω του ελέγχου που εξασκεί στην παραγωγή γάλακτος, μείωση ποσότητας γάλακτος σημαίνει αυτόματη μείωση του μεριδίου αγοράς του παστεριωτή.
6. Απόδειξη της δυσμενούς διάκρισης σε βάρος της Christis είναι η μη διαπραγμάτευση με αυτή από τον ΠΟΑ.
7. Το επείγον είναι εμφανές. Ο κίνδυνος συνεχίζεται και εντείνεται για την Christis. Η ανεπανόρθωτη βλάβη που έχει υποστεί βασίζεται στην τεράστια μείωση των ποσοτήτων γάλακτος που παραλαμβάνει και την εμποδίζει να προσφέρει στην αγορά ποσότητες και να εκτελέσει τις συμβάσεις της.
8. Η παροχή από την Charalambides ποσοτήτων των 10 τόνων ημερησίως είναι μέτρο ανάγκης προσωρινό. Και η συνεισφορά της Lanitis για 10 τόνους ημερησίως μέχρι τον Οκτώβριο και της Pittas για 5 τόνους δεν είναι ικανοποιητικές.

9. Έγιναν απεγνωσμένες προσπάθειες εισαγωγής από Ελλάδα συνόλου 175 τόνων ενώ δεν μπορεί να συνεχιστεί λόγω πανευρωπαϊκών ελλείψεων σε γάλα.
10. Η οποιαδήποτε εισαγωγή φρέσκου αγελαδινού γάλακτος από Ελλάδα δεν είναι οικονομικά συμφέρουσα.
11. Η ανεπανόρθωτη ζημιά δημιουργείται από τις εσκεμμένες πράξεις του ΠΟΑ.
12. Πέραν από τα αυξημένα κόστη που έχουν δημιουργηθεί και τη χρηματική ζημιά το πρόβλημα δεν περιορίζεται.
13. Με την μη παροχή αγελαδινού γάλακτος στην εταιρεία Christis δεν εξυπηρετούνται οι πελάτες της εν λόγω εταιρείας και συγκεκριμένα, η Εθνική Φρουρά, Κρατικά Νοσοκομεία, Κυπριακές Αερογραμμές και ξενοδοχειακές μονάδες.
14. Θεωρούνται όλες οι προϋποθέσεις του άρθρου 23 του Νόμου ότι έχουν ικανοποιηθεί.

Στην Ένορκη Δήλωση του κ. Καμπανελλά επαναλαμβάνονται όσα αναφέρθηκαν στις καταγγελίες και στην απάντηση του συνηγόρου της Christis.

ΝΟΜΙΚΟ ΥΠΟΒΑΘΡΟ

Έννομο συμφέρον

1. Βάσει του άρθρου 28(1) και (2) του Νόμου, δικαίωμα καταγγελίας πιθανών παραβάσεων του Νόμου, έχει οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο το οποίο έχει έννομο προς τούτο συμφέρον. Βάσει των αρχών του Διοικητικού Δικαίου, η ΕΠΑ, ως διοικητικό όργανο, έχει αρμοδιότητα να προβεί στην δέουσα έρευνα υπό τις περιστάσεις για να διαπιστώσει κατά πόσο οι καταγγέλλουσες εταιρείες έχουν έννομο συμφέρον να προβούν στις πιο πάνω καταγγελία και στο αίτημα για λήψη προσωρινών μέτρων, δηλαδή κατά πόσο υπέστησαν ή κατά πόσο υπάρχει σοβαρός κίνδυνος να υποστούν ζημιές ή να τεθούν σε μειονεκτική θέση στον ανταγωνισμό.
2. Η εταιρεία Christis σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της στην καταγγελία που συνοδεύει της αίτηση για λήψη προσωρινών μέτρων έχει έννομο συμφέρον να προβεί στην καταγγελία αφού επηρεάζεται άμεσα ή/και έμμεσα από οποιαδήποτε πολιτική που ενδεχομένως να εφαρμόζει ο ΠΟΑ και οι ανταγωνιστικές της εταιρείες Lanitis και Pittas. Και επιπλέον υπάρχει ο κίνδυνος σοβαρής οικονομικής βλάβης με επιπτώσεις και στον ελεύθερο ανταγωνισμό.
3. Η εταιρεία Charalambides παρόλο το γεγονός ότι συνδέεται άμεσα με την εταιρεία Christis, οι οποίες ανήκουν στον όμιλο εταιρειών της ελληνικής εταιρείας VIVARTIA ABEE δεν διαφαίνεται να επηρεάζεται άμεσα από οποιαδήποτε πολιτική που ενδεχομένως να εφαρμόζει ο ΠΟΑ καθώς ο Οργανισμός δεν αποτελεί προμηθευτή της για την πρώτη ύλη που χρησιμοποιεί και δεν διαφαίνεται οποιοσδήποτε επηρεασμός της Charalambides σε σχέση με τις ανταγωνιστικές της εταιρείες Lanitis και Pittas.

Με βάση τα πιο πάνω η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η εταιρεία Christis έχει έννομο συμφέρον να προβεί στην υπό εξέταση καταγγελία και κατ' επέκταση σε αίτημα για λήψη προσωρινών μέτρων, ενώ η εταιρεία Charalambides δεν διαφαίνεται να έχει τέτοιο έννομο συμφέρον.

Επιχείρηση

1. Το άρθρο 2 του Νόμου ορίζει ως «Επιχείρηση» κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που ασκεί οικονομικής ή εμπορικής φύσεως δραστηριότητες, ανεξάρτητα αν οι δραστηριότητες της είναι κερδοσκοπικές ή όχι.
2. Σύμφωνα και με τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (στο εξής «ΔΕΚ»), η έννοια επιχείρηση, στο πλαίσιο του ανταγωνισμού συμπεριλαμβάνει «κάθε οντότητα που ασκεί οικονομικής ή εμπορικής φύσεως δραστηριότητες», ανεξάρτητα από τη νομική της υπόσταση και τον τρόπο με τον οποίο χρηματοδοτείται.¹ Επιπλέον, το ΔΕΚ έχει αποφανθεί ότι, ο όρος «οικονομικής φύσεως δραστηριότητα», εφαρμόζεται σε οποιαδήποτε δραστηριότητα που έχει σχέση με την προσφορά αγαθών και/ή υπηρεσιών σε συγκεκριμένη αγορά, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που το διέπει και τον τρόπο της χρηματοδότησης του και η οικονομική δραστηριότητα συνίσταται σε κάθε δραστηριότητα προσφοράς αγαθών ή υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά.²
3. Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι βάσει των όσων έχουν αναφερθεί πιο πάνω, οι καταγγελλόμενες εταιρείες, οι οποίες δραστηριοποιούνται στην εμπορία, διάθεση και επεξεργασία του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος μπορούν να χαρακτηριστούν ως επιχειρήσεις όπως ορίζεται στο Νόμο και στα πλαίσια του ανταγωνισμού, καθότι προσφέρουν υπηρεσίες και ασκούν καθ' όλα δραστηριότητες οικονομικής και εμπορικής φύσεως.

Προϋποθέσεις για τη Λήψη Προσωρινών Μέτρων

1. Με βάση το άρθρο 23 του Νόμου, η Επιτροπή έχει εξουσία να διατάσσει τη λήψη προσωρινών μέτρων και να θέτει τους κατά την κρίση της αναγκαίους κατά περίπτωση όρους. Τα μέτρα αυτά, θετικά ή απαγορευτικά, οφείλουν να είναι προσωρινής και συντηρητικής φύσεως και να μην υπερβαίνουν σε έκταση τα υπό τις περιστάσεις απολύτως αναγκαία.
2. Η αίτηση για προσωρινά μέτρα γίνεται δεκτή μόνο εφόσον συνοδεύεται από καταγγελία ενεργηθείσα κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 28 ή έπεται της καταγγελίας ή εφόσον υποβάλλεται κατά τη διάρκεια της ενώπιον της Επιτροπής διαδικασίας για παράβαση του άρθρου 4 ή 6 του Νόμου.
3. Ειδικότερα, σύμφωνα με το ίδιο άρθρο, η Επιτροπή εκδίδει προσωρινά μέτρα όταν και εφόσον συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:
 - (α) Στοιχειοθετείται ευλόγως ισχυρή εκ πρώτης όψεως υπόθεση παράβασης του άρθρου 4 ή 6,
 - (β) η περίπτωση είναι επείγουσα και
 - (γ) υπάρχει σοβαρός κίνδυνος ανεπανόρθωτης βλάβης για τα συμφέροντα αυτού που υποβάλλει την αίτηση ή για το δημόσιο συμφέρον.

¹ Υπόθεση C-41/90, *Hofner & Elser v. Macrotron*, [1991] ECR I-1979; Υπόθεση 170/83, *Hydrotherm v. Compact*, [1984] ECR 2999.

² *Ibid.*

Η Επιτροπή με βάση τα ενώπιον της στοιχεία σε σχέση με το αίτημα για λήψη προσωρινών μέτρων, διαπιστώνει τα ακόλουθα,

Αναφορικά με την 1ην προϋπόθεση του άρθρου 23 του Νόμου

Το άρθρο 6 του Νόμου προνοεί τα πιο κάτω:

6.(1) Απαγορεύεται η καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης μιας επιχείρησης στην αγορά ενός προϊόντος

(2) Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης συνιστά ειδικότερα οποιαδήποτε πράξη μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων, που κατέχει ή κατέχουν δεσπόζουσα θέση στο σύνολο ή μέρος της εγχώριας αγοράς ενός προϊόντος, αν η πράξη αυτή έχει σαν αντικείμενο ή αποτέλεσμα ή ενδεχόμενο αποτέλεσμα-

(α) τον άμεσο ή έμμεσο καθορισμό αθέμιτων τιμών αγοράς ή πώλησης ή άλλων μη θεμιτών υπό τις περιστάσεις όρων συναλλαγής

(β) στον περιορισμό της παραγωγής ή της διάθεσης, ή της τεχνολογικής ανάπτυξης προς ζημιά των καταναλωτών

(γ) στην εφαρμογή ανόμοιων όρων για ισοδύναμες συναλλαγές, με συνέπεια ορισμένες επιχειρήσεις να τίθενται σε μειονεκτική στον ανταγωνισμό θέση.

(δ) στην εξάρτηση της σύναψης συμβάσεων από την αποδοχή από μέρους των αντισυμβαλλόμενων πρόσθετων υποχρεώσεων, οι οποίες, κατά τη φύση τους ή σύμφωνα με τις κρατούσες εμπορικές συνήθειες, δε συνδέονται με το αντικείμενο των συμβάσεων αυτών.

Δεσπόζουσα θέση

1. Σύμφωνα με τον ορισμό που δίδεται στο άρθρο 2 του Νόμου, δεσπόζουσα θέση κατέχει μια επιχείρηση που απολαμβάνει οικονομική δύναμη, που την καθιστά ικανή να παρακωλύει τη διατήρηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά ενός συγκεκριμένου προϊόντος και της επιτρέπει να ενεργεί σε αισθητό βαθμό ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές, τους πελάτες της και κατ' επέκταση τους καταναλωτές.
2. Εν όψη των στοιχείων και των όσων έχουν αναφερθεί ο ΠΟΑ, λόγω των περιορισμών που υπάρχουν στην παραγωγή φρέσκου αγελαδινού γάλακτος στην Κυπριακή αγορά στα περίπου 140 εκατ. λίτρα μέσω της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και λόγω ότι αποτελεί το αρμόδιο όργανο το οποίο διαχειρίζεται την παραγωγή των μελών/μετόχων του η οποία κυμαίνεται περί των 100 εκατ. Λίτρων το έτος κατέχει εκ

πρώτης όψεως δεσπόζουσα θέση στην αγορά της διάθεσης του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος.

3. Εκ πρώτης όψεως, ο ΠΟΑ φαίνεται να εκμεταλλεύεται καταχρηστικά την δεσπόζουσα θέση του στην εν λόγω αγορά με την άρνηση διάθεσης του φρέσκου αγελαδινού γάλακτος προς την Christis, την εφαρμογή ανόμοιων όρων σε σχέση με τις ανταγωνιστικές της εταιρείες Pittas και Lanitis όσον αφορά τη μη διαπραγμάτευση από πλευράς του με την εταιρεία Christis και την μη υποβολή σε αυτήν της νέας πρότασης όπως έπραξε με τις εταιρείες Pittas και Lanitis, με αποτέλεσμα να τίθεται σε μειονεκτική θέση στον ανταγωνισμό κατά παράβαση του άρθρου 6(1), (2) (β) και (γ) του Νόμου.
4. Όσον αφορά την ισχυριζόμενη από τους καταγγέλλοντες εκ πρώτης όψεως υπόθεση παράβασης των άρθρων 4(1) και 6(3) του Νόμου, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι δεν μπορεί να τοποθετηθεί με βάση τα μέχρι τώρα ενώπιον της στοιχεία.

Αναφορικά με την 2ην προϋπόθεση του άρθρου 23 του Νόμου

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι μέσω της συμπεριφοράς ή/και των πρακτικών που ακολουθεί ο ΠΟΑ φαίνεται ότι πλήττεται η εταιρεία Christis καθώς με τη μη λήψη των απαραίτητων ποσοτήτων φρέσκου γάλακτος δεν δύναται να συνεχίσει να επεξεργάζεται αυτό και να παράγει και εμπορεύεται τα προϊόντα που διαθέτει στην αγορά με αποτέλεσμα την ενδεχόμενη απομάκρυνση της από αυτήν και αναστολή όλων των εργασιών της.

Αναφορικά με την 3ην προϋπόθεση του άρθρου 23 του Νόμου

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι μέσω της συμπεριφοράς ή/και των πρακτικών που ακολουθεί ο ΠΟΑ φαίνεται να πλήττεται η εταιρεία Christis και ενδεχομένως το δημόσιο συμφέρον καθώς με την μη παροχή προς αυτήν φρέσκου αγελαδινού γάλακτος, η εταιρεία ενδεχομένως να αναγκαστεί να αναστείλει τις εργασίες της ή να τις περιορίσει αισθητά με αποτέλεσμα να απολυθεί προσωπικό, να μην πραγματοποιηθούν οι ήδη υπάρχουσες παραγγελίες της, να εκτεθεί σε κίνδυνο και να αναγκαστεί να πληρώσει αποζημιώσεις για μη εκτέλεση παραγγελιών και να υποστεί ζημιές και απώλειες.

Επίσης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι με την μη παροχή φρέσκου αγελαδινού γάλακτος, παρεμποδίζεται η εξυπηρέτηση των πελατών της εταιρείας Christis και συγκεκριμένα της Εθνικής Φρουράς, των κρατικών νοσοκομείων, των Κυπριακών Αερογραμμών καθώς και ξενοδοχειακών μονάδων, με αποτέλεσμα να ενδέχεται αυτοί να αναγκαστούν να παύσουν να είναι πελάτες της Christis και να επιλέξουν να γίνουν πελάτες ανταγωνιστών της Christis.

ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΟ

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή, ομόφωνα αποφασίζει ότι στοιχειοθετούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 23 του Νόμου και ως εκ τούτου αποφασίζει την έκδοση των ακόλουθων προσωρινών μέτρων που θα ισχύουν από την 21/6/2007:

- Εκδίδεται διάταγμα όπως η εταιρεία Lanitis Bros Limited από την 21/6/2007 προμηθεύει καθημερινά από την ποσότητα φρέσκου γάλακτος, στη βάση της υφιστάμενης σύμβασης της με τον ΠΟΑ προμήθειας φρέσκου γάλακτος, ποσότητα 23 τόνων φρέσκου γάλακτος στην εταιρεία Christis Dairies Public Limited στη συμβατική τιμή αγοράς που προσφέρεται από τον ΠΟΑ.
- Εκδίδεται διάταγμα όπως η εταιρεία Pittas Dairy Industries Limited από την 21/6/2007 προμηθεύει καθημερινά από την ποσότητα φρέσκου γάλακτος, στη βάση της υφιστάμενης σύμβασης της με τον ΠΟΑ προμήθειας φρέσκου γάλακτος, ποσότητα 12 τόνων φρέσκου γάλακτος στην εταιρεία Christis Dairies Public Limited στη συμβατική τιμή αγοράς που προσφέρεται από τον ΠΟΑ.
- Εκδίδεται διάταγμα όπως ο Παγκύπριος Οργανισμός Αγελαδοτρόφων από την 21/6/2007 συνεχίσει να προμηθεύει καθημερινά την εταιρεία Christis Dairies Public Limited 10 τόνους φρέσκου γάλακτος στην τιμή πώλησης που την προμηθεύει και παράλληλα να επιτρέπει τόσο στην εταιρεία Lanitis Bros Limited όσον και στην εταιρεία Pittas Dairy Industries Limited όπως ανεξάρτητα οιωνδήποτε αντίθετων προνοιών που περιέχονται στις μεταξύ τους συμβάσεις και στη βάση της παρούσης απόφασης για προσωρινά μέτρα, να προμηθεύουν καθημερινά τις ποσότητες γάλακτος που η ΕΠΑ έχει καθορίσει.
- Ο Παγκύπριος Οργανισμός Αγελαδοτρόφων και οι εταιρείες Lanitis Bros Limited, Pittas Dairy Industries Limited και Christis Dairies Public Limited διατάσσονται όπως συμβάλουν με κάθε δυνατή ενέργεια ώστε να καταστεί η προβλεπόμενη διαδικασία προμήθειας των εν λόγω ποσοτήτων γάλακτος αποτελεσματική και λειτουργική.
- Η προσωρινή δέσμευση που δόθηκε στη Επιτροπή εκ μέρους των εταιρειών Lanitis Bros Limited και Pittas Dairy Industries Limited στις 8/6/2007 τερματίζεται με τη σημερινή παράδοση των σχετικών ποσοτήτων γάλακτος.
- Η ισχύς των πιο πάνω τερματίζεται με την έκδοση της τελικής απόφασης της Επιτροπής επί της ουσίας της υπόθεσης.

.....
 Γιώργος Ον. Χριστοφίδης
 Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού

Η παρούσα ενδιάμεση απόφαση έχει εκδοθεί στις 19 Ιουνίου 2007
 Αντίγραφο δόθηκε στα μέρη στις 20 Ιουνίου 2007